



פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 24.11.2021

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	רו"ח ורד גל	סגנית חשבת בכירה
	גב' דגנית סמי	מרכזת בכירה ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	עו"ד שונית שחר	ממונה אכיפה וזרים

התקשרות עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים - מינוי שר הפנים

רקע:

הטיפול במבקשי מקלט מדיני נעשה בהתאם להנחיות "נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל". הנוהל קובע את אופן הבחינה למקלט את סדרי העבודה של יושב ראש הוועדה המייעצת לענייני פליטים ושל הוועדה המייעצת.

עפ"י הנוהל, על יו"ר הוועדה לטפל ולהעביר המלצות בבקשות למקלט מדיני שמועברות אליו בהליך מקוצר להחלטת מנכ"ל הרשות וכן בבקשות שמועברות בהליך הרגיל לדיון פרונטאלי במליאת הוועדה, אל היו"ר ואל כלל חברי הוועדה המייעצת לענייני פליטים בה חברים נציגים ממשד הפנים, החוץ והמשפטים.

הוועדה מתכנסת מידי חודש ובכל וועדה נידונות בין 5-10 בקשות למקלט. יו"ר הוועדה מנהל את הדיון ובתום כל דיון היו"ר אחראי על כתיבת החלטות הוועדה שכוללות את עמדות שלושת המשדדים שמועברות כהמלצת הוועדה להחלטת שר הפנים.

בהליך המקוצר אשר מהווה את התיב המרכזי במסגרתו מועברות בקשות למקלט מדיני להמלצת היו"ר ולהחלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה מועברות בכל חודש בין 100-120 תיקים להמלצת היו"ר.

מנת לייעל את הליך הטיפול בבקשות למקלט מדיני, החליט שר הפנים, מר אריה דרעי, לקיים ועדה לענייני פליטים (להלן: "הוועדה") ולמנות שני יו"ר ועדה, האחד, בראשותו של עו"ד ציון אמיר והשני, בראשותו של עו"ד אבי חימי אשר הודיע במהלך שנת 2019 על סיום העסקתו ברשות כיו"ר ועדת הפליטים וזאת בעקבות בחירתו כיו"ר בלשכת עו"ד.

מאז יוני 2019 פועלת רק ועדה אחת המייעצת לשר לענייני פליטים.

נושא הטיפול בבקשות למקלט מדיני, נמצא בביקורת שיפוטית (בהליכים משפטיים) ואף נדון בדיון בפני היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם להנחיה 1.1501 העוסקת במינויים בתקופת בחירות פנתה הרשות בדחיפות למשרד המשפטים לצורך קבלת אישורם למינויה של עו"ד אפרת קפלן כממלאת מקום לוועדה לענייני פליטים וזאת בכדי שלא לפגוע בהמשך העבודה התקינה של הוועדה.

עם קבלת אישור משרד המשפטים למינוי מ"מ בתקופת הבחירות ולאחר שנעשתה התייעצות עם שר המשפטים, מר אמיר אוחנה, כנדרש בנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני, אישר שר הפנים את מינויה של עו"ד אפרת קפלן (להלן: "קפלן") כיו"ר הוועדה (במקום עו"ד אבי חימי). תוקף מינוי השר היה עד ליום 31.7.2020.



ועדת מכרזים

ובהתאם למינוי השר כאמור, אישרה ועדת המכרזים מיום 13.2.2020 להתקשר עם עו"ד קפלן כמ"מ יו"ר הוועדה, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 31.7.2020 (תום תוקף מינוי שר הפנים).

עם כינונה של הממשלה ה-35, ביום 29.7.2020 אישר שר הפנים להאריך את כתב המינוי של עו"ד קפלן כיו"ר הוועדה עד ליום 31.7.2022 - מצ"ב כתב מינוי שר הפנים מיום 29.7.2020 כנספת א' לפרוטוקול זה. כמו כן, בהתאם לנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני וטרם מינוי שר הפנים, קיים האחרון התייעצות עם שר המשפטים, מר אבי ניסנקורן אשר אישר אף הוא את מינויה של עו"ד קפלן.

בהתאם להארכת כתב המינוי כאמור, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 30.7.2020 אישרה להתקשר עם עו"ד קפלן כיו"ר הוועדה החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 31.3.2021. בהמשך, אישרה ועדת המכרזים בישיבתה ביום 24.12.2020, להאריך את תקופת ההתקשרות עם עו"ד קפלן עד ליום 31.12.2021. היקף ההתקשרות שאושר לשנה היה עד 430,440 ₪ + מע"מ לפי תעריף שעתי של 211 ₪ + מע"מ ועד 170 שעות עבודה בחודש.

הבקשה:

קצב הטיפול בבקשות למקלט מדיני, נמצא בביקורת שיפוטית הן בהליכים משפטיים (גם בפני ביהמ"ש העליון) ואף נדון לאחרונה בדיון בפני היועץ המשפטי לממשלה. כיום, על שולחנה של היחידה לטיפול במבקשי מקלט מדיני תלויות ועומדות כ-38,000 בקשות למקלט מדיני שנמצאות בטיפול בהליכים שונים בהתאם לנוהל ובמקביל ישנם עשרות תיקים המתווספים מידי חודש לדיון בוועדה.

בהליך המקוצר לבדו תלוי ועומד כ-1,500 תיקים שממתנינם לדיון בפני יו"ר הוועדה ויש הכרח לאישור המשך ההתקשרות עם עו"ד קפלן מאחר ושירותיה חיוניים והכרחיים להמשך תפקודו התקין של מערך המקלט בישראל. יצוין כי מבחינת עו"ד קפלן, רשות האוכלוסין וההגירה מהווה לקוח עיקרי ומשכך, יש לה זמינות גבוהה עבור מתן השירותים המבוקשים, ומכאן מספר השעות המבוקש שכאמור הינו הכרחי למתן מענה בתיקים, זאת מאחר וחלק ניכר מההליכים המשפטיים שמתנהלים בבתי הדין לעררים הם על עיכוב הטיפול בבקשות למקלט מדיני ואי מתן מענה בבקשות אלו.

לשם המשך עבודתה של עו"ד קפלן כיו"ר הוועדה, ובהתאם לכתב המינוי של שר הפנים מיום 29.7.2020, מבוקש מהוועדה להתקשר עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה לענייני פליטים עד ליום 31.7.2022.

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש הוא עד 251,090 ₪ + מע"מ לפי תעריף שעתי של 211 ₪ + מע"מ X עד 170 שעות עבודה בחודש X 7 חודשים.

יודגש כי, עו"ד אפרת קפלן מטפלת בעורק הראשי של ההליך המקוצר כפי שנקבע בנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל, וע"כ מרבית התיקים עוברים לטיפולו. יצוין כי בשנים האחרונות היה עוזר שסייע ליו"ר הוועדה בהכנת התיקים, אולם כיום עו"ד אפרת קפלן עושה את עבודתה ללא סיוע וע"כ מבוקש מהוועדה לאשר לה עד 170 שעות עבודה בכל חודש.

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בוועדת המכרזים.

לאחר עיון בכתב המינוי של שר הפנים המצורף כנספת א' לפרוטוקול זה, ועדת המכרזים מאשרת להאריך את תקופת ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן מ.ז. 025756752 כיו"ר הוועדה לענייני פליטים החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 31.7.2022 (תום תוקף מינוי שר הפנים).



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

כמו כן, לאור העובדה כי ישנה כמות גדולה של תיקים העומדים ותלויים בוועדה לענייני פליטים וכי מדובר בשירות חיוני וקריטי להמשך תפקודו התקין של מינהל אכיפה וזרים ברשות, ועדת המכרזים מאשרת כי היקף שעות העבודה לעו"ד אפרת קפלן יהיה עד 170 שעות עבודה בכל חודש, לפי תעריף שעתי של 211 ₪ + מע"מ לשעה וזאת בהתאם להודעת תכ"ס ה. 8.3.2.1 "תעריפי תשלום ליושב ראש ולחבר ועדה ציבורית.

סה"כ היקף ההתקשרות המאושר הוא עד 251,090 ₪ + מע"מ לפי תעריף שעתי של 211 ₪ + מע"מ X עד 170 שעות עבודה בחודש X 7 חודשים.

באחריות היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד חן בן ישראל לשם הכנת תוספת להסכם.

תקנה: 5(ג)(4).


חן בן ישראל

ורד גל


אלי אלפסי